

**Uchwała nr XIV/73/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 18 października 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jelcz-Laskowice kredytu długoterminowego w wysokości 7.500.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Krystyna Sawicka — członek,

**wyduje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę Jelcz-Laskowice kredytu długoterminowego w wysokości 7.500.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2018 rok.  
Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XVII.305.2017 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice na 2018 r. wraz ze zmianami,
- uchwały nr XVII.306.2017 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta i gminy Jelcz-Laskowice na lata 2018-2024 wraz ze zmianami,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Jelcz-Laskowice za lata 2016 i 2017 oraz II kw. 2018 r.
- wniosku Burmistrza w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 7.500.000 zł (pismo z dnia 1 października 2018 r. nr L.dz.8468/2018, wpłynęło 11.10.2018 r.).

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2017 r. Gmina Jelcz-Laskowice zrealizowała dochody w wysokości 93.766.512 zł, w tym dochody majątkowe 2.901.950 zł (odpowiednio 98,7% i 39,1% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 98.025.319 zł, w tym majątkowe 24.760.285 zł (odpowiednio 92,8% i 90,8% wielkości planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 17.599.527 zł, a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 4.258.808 zł (przy planowanym 10.660.114 zł), który sfinansowano nadwyżką środków pieniężnych z lat ubiegłych. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów ogółem o 12,9% (przy jednoczesnym wzroście dochodów majątkowych o 14,2%) i wzrost wydatków ogółem o 21,8% (przy wzroście wydatków majątkowych o 84,3%), zadłużenie Gminy w roku budżetowym uległo obniżeniu (o kwotę 2.248.000 zł) i na koniec 2017 r. wyniosło 6.240.000 zł (6,6% wykonanych dochodów).

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2018 (wg stanu na dzień wydania opinii) ustalono dochody w wysokości 103.061.131 zł, w tym dochody majątkowe 10.463.103 zł (7.353.827 zł tytułem dofinansowania ze środków UE) i wydatki w wysokości 115.717.756 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 29.461.304 zł (7.309.060 zł na realizację zadań inwestycyjnych finansowanych z udziałem środków UE); źródła sfinansowania deficytu w wysokości 12.656.625 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty rat kredytów (w wysokości 1.248.000 zł) określono

sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytów w wysokości 9.000.000 zł, w tym wnioskowanego w wysokości 7.500.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 4.904.625 zł. W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2018 r. kredytów na łączną kwotę 12.500.000 zł i upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania kredytów do wysokości ustalonego limitu. Z realizacji budżetu za II kwartały 2018 r. Gmina uzyskała dochody w wysokości 56.875.309 zł (56% wielkości planowanej) i dokonała wydatków w wysokości 41.952.660 zł (37% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań dłużnych na kwotę 624.000 zł (50% wielkości planowanej).

Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową (wg stanu na dzień wydania opinii) zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2018–2024 zadłużenie Gminy na koniec 2018 r. wyniesie 13.992.000 zł, a w kolejnych latach będzie ulegać obniżeniu o planowane spłaty. W każdym z kolejnych lat okresu 2019–2024 zaplanowano możliwość uzyskania nadwyżki dochodów nad wydatkami (nadwyżki budżetowej) w wysokości przypadających w tych latach spłat rat kredytów i pożyczek. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy (uchwały nr IV/63/2018 z dnia 8 lutego i nr IV/66/2018 z dnia 22 lutego 2018 r.).

Planowane w 2018 r. spłaty kredytów (1.248.000 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki (260.000 zł) stanowią 1,46% planowanych dochodów, a z wielkości przyjętych na kolejne lata wynika, że relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami nie będzie przekraczać 3,20% planowanych dochodów i w żadnym z lat nie zostanie przekroczony wskaźnik dopuszczalnych spłat obliczony według wzoru zawartego w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań przez Gminę Jelcz-Laskowice (dopuszczalny wskaźnik spłaty) wynikający z wykonania budżetu w latach 2015–2017 wynosi 18,69% dochodów i kształtuje się powyżej wartości obliczonej z uwzględnieniem planu na III kw. 2017 r. (15,14%). Skład Orzekający zauważa, że w realizacji budżetu za rok 2017 Gmina uzyskała wskaźnik jednoroczny na poziomie 21,40% wykonanych dochodów tj. znacząco powyżej wielkości wynikających z planu na III kwartały, co pozytywnie oddziaływało na podwyższenie wskaźnika dopuszczalnych spłat. Z wielkości przyjętych na rok 2018 i kolejne lata wynika możliwość obniżenia wskaźnika dopuszczalnych spłat do niespełna 10% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia XIV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata przez Gminę Jelcz-Laskowice zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje nadmiernego obciążenia budżetu spłatą zobowiązań.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Półko