

Uchwała Nr IV/77/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 kwietnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jelcza - Laskowic sprawozdaniu rocznym
z wykonania budżetu miasta i gminy za 2014 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Henryk Kamieniecki — przewodniczący;
2. Joanna Radziejka — członek;
3. Bartosz Zawadzki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Jelcza - Laskowic sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu miasta i gminy za 2014 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych liczbowych dotyczących gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania ujętych w sprawozdaniach budżetowych i w zakresie operacji finansowych (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 26 marca 2015 r. przez Burmistrza Jelcza - Laskowic sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu miasta i gminy za 2014 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie zawiera wykaz zmian wprowadzonych przez Radę Miejską i Burmistrza.
2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 70.576.022,95 zł, co stanowi 103,62% planu. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 65.160.045,92 zł (103,60% planu), a dochody majątkowe w kwocie 5.415.977,03 zł (103,86% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 548.186,66 zł (109,64% planu).
3. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 80.025.860,41 zł (91,90% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 52.926.430,47 zł (90,70% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 27.099.429,94 zł (94,34% planu). W sprawozdaniu omówiono realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu.
4. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków, budżet zamknął się deficytem w kwocie 9.449.837,46 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 18.965.724,67 zł.
5. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 12.233.615,45 zł, przy planowanym w kwocie 4.544.907,06 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl którego

na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Natomiast wykonana za 2014 r. relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniosła 18,11% przy planowanej 7,41%.

6. Gmina na dzień 31 grudnia 2014 r. posiadała zadłużenie w wysokości 13.630.296,90 zł (w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 5.308,90 zł), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 19,31%. W złożonym wyjaśnieniu omówiono okoliczności powstania zobowiązań wymagalnych.

7. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 21.590.716,67 zł, a ich wykonanie wyniosło 25.980.286,86 zł, w tym wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 15.980.287 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.624.992 zł, a ich wykonanie wyniosło 100% planu.

8. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Stwierdzono natomiast w rozdziale 70095 „Pozostała działalność“ wydatki sklasyfikowane w §291 (zwrot dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości) w kwocie 30.127 zł oraz zapłatę odsetek sklasyfikowanych w §456 (odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości) w kwocie 1.240 zł. W sprawozdaniu opisowym (str. 19) omówiono okoliczności poniesienia ww. wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu miasta i gminy Jelcz - Laskowice za 2014 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński