

Uchwała Nr IV/327/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Jelcz - Laskowice
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012, poz. 1113) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki – przewodniczący; 2) Joanna Radzija – członek; 3) Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Jelcz - Laskowice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Projekt uchwały budżetowej Gminy Jelcz-Laskowice na rok 2013 wraz z uzasadnieniem Burmistrz Gminy Jelcz-Laskowice przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zarządzeniem Nr BN.0050.423.2012 z dnia 14 listopada 2012 roku. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2012

roku.

W projekcie budżetu gminy na 2013 rok zaplanowano:

1. Dochody ogółem w wysokości – 60 313 843 zł, z tego:

- dochody bieżące – 55 580 855 zł,

- dochody majątkowe – 4 732 988 zł.

2. Wydatki ogółem w wysokości – 72 468 835 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 54 071 932 zł,

- wydatki majątkowe – 18 396 903 zł.

3. Deficyt budżetu – 12 154 992 zł.

Zgodnie z postanowieniem § 2 projektu uchwały budżetowej, źródłami finansowania deficytu są kredyty w wysokości 6 000 000 zł oraz nadwyżka budżetowa w kwocie 10.000.000 zł. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ufp. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2012 roku niższej kwoty nadwyżki budżetowej konieczna będzie odpowiednia zmiana wielkości budżetowych.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2013-2017 z której wynika, że kwota długu na koniec 2013 roku wyniesie 12 249 980 zł.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2013 r. rat kredytów wraz z należnymi odsetkami w stosunku do planowanych na 2013 rok dochodów mieści się w granicach określonych w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. – dalej pufp), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm. – dalej wufp) i wynosi 8,17%.

Prognozowana kwota długu w relacji do dochodów gminy planowanych na 2013 rok stanowi 20,31% i nie przekracza dopuszczalnej granicy zadłużenia ustalonej w art. 170 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, wynoszącej 60%.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013 przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu oraz nadwyżek budżetu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński