

Uchwała Nr IV/36/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 6 lutego 2012 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr XIX.111.2011 Rady Miejskiej w Jelczu - Laskowicach z 29 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy Jelcz – Laskowice na 2012 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr XIX.111.2011 Rady Miejskiej w Jelczu - Laskowicach z 29 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy Jelcz – Laskowice na 2012 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej miasta i gminy Jelcz - Laskowice na 2012 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 60.958.021 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 53.952.978 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.005.043 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 61.489.771 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 50.754.068 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.735.703 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 531.750 zł, a jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody ze środków pochodzących z zaciąganych kredytów i pożyczki.
4. Przychody budżetu w kwocie 5.000.750 zł pochodzące z tytułu zaciąganej pożyczki w kwocie 2.700.750 zł oraz kredytów w kwocie 2.300.000 zł.
5. Rozchody budżetu w wysokości 4.469.000 zł z tytułu spłaty otrzymanych kredytów w kwocie 3.000.000 zł, spłaty otrzymanych pożyczek w kwocie 844.000 zł oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 625.000 zł.

Planowany w 2012 roku deficyt budżetu (531.750 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (53.952.978 zł) są wyższe od wydatków bieżących (50.754.068 zł) o kwotę 3.198.910 zł, a wydatki majątkowe (10.735.703 zł) wyższe od dochodów majątkowych (7.005.043 zł) o kwotę 3.730.660 zł.

W § 2 ust. 1 uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczki. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ufp.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2012 – 2022.

Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2012 roku kwota długu wynosi 15.095.758 zł, co stanowi 24,76% planowanych dochodów ogółem. W 2013 roku wskaźnik ten jest niższy – planowany jest na poziomie 16,53%.

Planowane w 2012 roku spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 4.469.000 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.266.240 zł stanowią 9,41% planowanych dochodów.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2022), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2012 przychodami z tytułu kredytów oraz pożyczki nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński