

Uchwała Nr IV/267/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Jelcz-Laskowice na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 19 ust 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Jelcz-Laskowice na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena tego projektu jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Na podstawie przedłożonego 19 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Jelcz-Laskowice wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Do projektu dołączono uzasadnienie, w którym wskazano podstawy opracowania projektu budżetu oraz przedstawiono wysokość planowanych dochodów i wydatków, z uwzględnieniem ich podziału na bieżące i majątkowe, wynik budżetu oraz przychody i rozchody, a także omówiono źródła dochodów i przeznaczenie wydatków w poszczególnych działach. Zgodnie z uchwałą proceduralną podjętą przez Radę Miejską Jelcza-Laskowic na podstawie art. 234 ufp wraz z projektem uchwały budżetowej powinien być przedłożony materiał informacyjny dotyczący „wykazu zadań planowanych do realizacji przy udziale środków UE ze wskazaniem etapu aplikowania o współfinansowanie”. Informacja taka nie została sporządzona.

2. W projekcie budżetu na 2011 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe

- dochody ogółem w kwocie 57.195.085 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 58.786.085 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.591.000 zł;
- przychody ogółem w kwocie 5.067.900 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 3.476.900 zł;
- dochody bieżące określono w wysokości 48.924.210 zł, a wydatki bieżące w wysokości 48.170.942 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 ufp.

3. Deficyt budżetu w kwocie 1.591.000 zł zostanie pokryty przychodami z zaplanowanego do zaciągnięcia w 2011 r. kredytu i pożyczki, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ufp. Przychody w wysokości 5.067.900 zł w pozostałej części, tj. 3.476.900 zł są przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek

oraz wykup obligacji komunalnych.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński