

Uchwała Nr IV/268/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 grudnia 2010 roku

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Jelcz-Laskowice przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Jelcz-Laskowice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 19 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Jelcz-Laskowice na rok 2011 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 57.195.085 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 48.924.210 zł (w tym 607.570 zł na realizację projektów z udziałem środków UE) i dochody majątkowe w kwocie 8.270.875 zł (w tym 4.075.004 zł na realizację projektów z udziałem środków UE).

2. Wydatki budżetu w kwocie 58.786.085 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 48.170.942 zł (w tym 607.570 zł na przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp) i wydatki majątkowe w kwocie 10.615.143 zł (w tym 6.020.000 zł na przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

3. Deficyt budżetu w kwocie 1.591.000 zł, który zostanie sfinansowany z kredytu i pożyczki. Przychody budżetu w kwocie 5.067.900 zł, w tym: kredyt w kwocie 5.000.000 zł i pożyczka w kwocie 67.900 zł, w pozostałej części są przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2011 – 2016. Przewidywana na koniec 2011 roku

kwota długu wynosi 14.564.004 zł, co stanowi 25,46% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 28,21% w 2012 roku i 17,57% w 2013 roku. W 2011 r. relacja łącznej kwoty spłat przypadających w roku budżetowym z tytułu zaciągniętego długu wraz z kosztami jego obsługi oraz spłat wynikających z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów stanowi 7,98%. W kolejnych latach wskaźnik ten rośnie w związku ze spłatą rat zadłużenia – planowany jest odpowiednio na poziomie 10,72% w 2012 roku 9,58% w 2013 roku. Począwszy od 2014 r. obowiązuje indywidualny wskaźnik dopuszczalnego zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. W latach 2014 – 2016 przy uwzględnieniu prognozowanych wielkości wskaźnik spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekracza wskaźnika określającego zdolność Gminy Jelcz-Laskowice do spłaty tych zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ufp.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu kredytu i pożyczki nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Karuszyński