



Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie
Powiatowa Stacja Sanitarно-Epidemiologiczna w Oławie

ul. Warszawska 5, 55-200 Oława

tel. +48 222 500 115

e-mail: psse.olawa@pis.gov.pl;

Oława, dnia 21 kwietnia 2021 r.

ZNS.9022.5.612.03.2021.IJ

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 3 pkt 2 lit. a, art. 10 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 195), art. 78 ust. 1 pkt 2, art. 77 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 6 i 7 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247)

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie po zapoznaniu się z:

- pismem Burmistrza Jelcza-Laskowice z dnia 19 marca 2021 r., znak: SO.6220.9.2021.2214 (otrzymanym w PSSE w Oławie w dniu 25.03.2020 r.) z dołączonym „Raportem o oddziaływaniu na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach nr 141,142, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina II)”, opracowanym w marcu 2021 r., przez Panią Edytę Wójcik;
- kompletem dokumentów przesłanych przy pismach Burmistrza Jelcza-Laskowice
-z dnia 02 marca 2020 r., znak: SO.6220.4.2020.2217 (otrzymanym w PSSE w Oławie w dniu 11.03.2020 r.),
-z dnia 01 kwietnia 2020 r., znak: SO.6220.11.2020.3092 (otrzymanym w PSSE w Oławie w dniu 07.04.2020 r.)
na etapie wydawania opinii w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla omawianego zadania inwestycyjnego;

dotyczącym: zaopiniowania warunków realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla zadania inwestycyjnego pod nazwą:

„Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach nr 141, 142, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina II)”

Lokalizacja inwestycji: działki nr 141, 142 obręb 0008 - KOPALINA,
gmina Jelcz-Laskowice

Inwestor: Elektrownia PV 51 Sp. z o.o.
ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa

Pełnomocnik Inwestora: Pani Edyta Wójcik (pełnomocnictwo z dnia 9 października 2021 r.)
Elektrownia PV 51 Sp. z o.o.
ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa

opiniuje negatywnie

środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach nr 141,142, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina II)”

Uzasadnienie:

Po przeanalizowaniu dokumentów przesłanych przy wyżej zacytowanych pismach w tym w szczególności po zapoznaniu się z „Raportem o oddziaływaniu na środowisko przedsięwzięcia

polegającego na budowie Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach nr 141, 142, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina II)", opracowanym w marcu 2021 r., przez Panią Edytę Wójcik- z których wynika, że mamy do czynienia z zadaniem inwestycyjnym polegającym na budowie elektrowni słonecznej **mocy do 1,0MW** planowanej do realizacji na działkach o nr ew. 141, 142 (obręb 0008) w miejscowości Kopalina, Gmina Jelcz - Laskowice (proj. Kopalina II).

Działki o nr ew. 141, 142 w miejscowości Kopalina posiadają powierzchnię ok. 6,1718ha i stanowią zgodnie z wypisem z ewidencji gruntów grunty w klasach: grunty orne RIVb, RV, RVI i lasy LsV. Przedmiotowe przedsięwzięcie usytuowane zostanie na gruntach ornych klasy RIVb, RV. Powierzchnia faktycznie zajęta przez inwestycję będzie miała powierzchnię do 1,90ha.

Bezpośrednie sąsiedztwo projektowanej inwestycji przedstawia się następująco:

- od strony północnej - droga i dalej grunty orne;
- od strony zachodniej - graniczy z gruntami ornymi, drogą,
- od strony południowej inwestycja graniczy z lasem i torami;
- od strony wschodniej inwestycja graniczy z gruntami ornymi i dalej z zabudową zagrodową.

Na działce o nr ew. 82 (obręb 8) w miejscowości Kopalina, na północny - zachód od przedmiotowej inwestycji, planowana jest do wybudowania elektrownia fotowoltaiczna o mocy do 1MW należąca do tego samego inwestora. Każda z elektrowni będzie posiadała osobną stację transformatorową, ogrodzenie. Również na działce o nr ew. 81 (obręb 8) planowana jest do wybudowania elektrownia słoneczna należąca do innego przedsiębiorcy.

Działki nr 141, 142, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, na których planowane jest posadowienie przedmiotowych ogniw fotowoltaicznych nie są objęte ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (*co potwierdza zaświadczenie Burmistrza Miasta i Gminy Jelcz - Laskowice z dnia 14 września 2020 r. o braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego*), w związku z powyższym niniejsze postępowanie prowadzone jest na etapie przed uzyskaniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu - art. 72 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko - Dz. U. z 2021 r., poz. 247 (*wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem: decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu - wydawanej na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;*)

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie swe negatywne stanowisko w powyższej sprawie uzasadnia następująco:

Na wstępie wypada przypomnieć, że jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ właściwy do wydania tej decyzji zasięga opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w odniesieniu do innych, niż wskazane w art. 78 ust. 1 pkt 1 przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, w zakresie zadań określonych dla tych organów w ustawie z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Z przedstawionego Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Oławie (dalej: PPIS w Oławie) Raportu oddziaływania na środowisko wyżej wskazanego przedsięwzięcia, wynika, że jest ono zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko i jako takie przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia jest wymagana opinia między innymi PPIS w Oławie.

Zaznaczyć wypada w tym miejscu, że ustawodawca wprowadził wyraźnie rozróżnienie pomiędzy uzgodnieniem, a opinią. Opinia, w przeciwieństwie do uzgodnienia, nie jest formą o znaczeniu stanowczym, bowiem nie wiąże organu administracyjnego rozstrzygającego sprawę. Jednocześnie jest ona ważnym czynnikiem przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, na którą składa się nadto zgromadzony materiał dowodowy, wyniki uzgodnień oraz postępowania z udziałem społeczeństwa.

Ustawodawca w art. 77 ust. 2 pkt: 1), 2), 3) wymienił zasadnicze dokumenty, które należy przedłożyć do analizy organom uzgadniającym i opiniującym warunki realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i są to odpowiednio:

- 1) wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
- 2) raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
- 3) wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, albo informację o jego braku;..."

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko jest jednym z zasadniczych dokumentów

występujących w procedurze przeprowadzania oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, jego głównym celem jest ustalenie wszystkich potencjalnych zagrożeń, związanych z realizacją planowanego przedsięwzięcia zgodnie z wymaganiami prawa ochrony środowiska.

Natomiast dokument wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, stanowi istotny dokument planistyczny, a jego brak nie oznacza, że w opinii wydawanej przez inspekcję sanitarną należy pomijać tematykę planowania i zagospodarowania przestrzennego gminy. Tym bardziej, że inspekcja sanitarna jest organem przywołanym do opiniowania i uzgadniania dokumentów planistycznych zarówno w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247) jak i w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r., poz. 293)

Jak wynika z zaświadczenia z dnia 14 września 2020 r., znak:RI.IA.6727.Z.275.2020.7209 wydanego przez Burmistrza Jelcza-Laskowice:

- Gmina Jelcz-Laskowice nie posiada miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru lokalizacji działek nr ewid.141, 142 AM-1 obręb Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice,
- Zgodnie ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Jelcz-Laskowice, zatwierdzonym uchwałą Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach Nr XLII/253/2005 z dnia 23 listopada 2005 r., i obowiązującym od dnia 1 grudnia 2005 r.,
 - działka nr ewid.141 AM-1 obręb Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice położona jest w terenie oznaczonym na rysunku „studium” jako: „R-tereny rolnicze wyłączone z zainwestowania”,
 - działka nr ewid.142 AM-1 obręb Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice położona jest w terenie oznaczonym na rysunku „studium” jako: „R-tereny rolnicze wyłączone z zainwestowania”,

ZL-tereny lasów i gruntów leśnych”.

A zatem w obowiązującym Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Jelcz-Laskowice wymienione działki nr 141 i 142, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, położone są w przewadze na terenie rolniczym wyłączonym z zainwestowania (tj. na obszarze przeznaczonym głównie na grunty orne), a nie na terenie przemysłowym. Wobec powyższego zdaniem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oławie, zgodnie z zasadą **zgodności** (art. 15 i art. 20 ust. 1 - ustawy z dnia 27 marca 2003r. o zagospodarowaniu przestrzennym - Dz. U. z 2020 r., poz. 293) **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ze studium**, istnieje konieczność umieszczania zapisów zawartych w obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jelcz-Laskowice w przyszłym planie miejscowym, co w przypadku lokalizacji na omawianym terenie rolniczym inwestycji o charakterze **przemysłowym** (dodatkowo zaliczonym do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko) nie będzie możliwe. W rozporządzeniu kwalifikującym przedsięwzięcia jednoznacznie określono charakter zabudowy systemami fotowoltaicznymi, czyniąc tę zabudowę tożsamą z zabudową przemysłową (§ 3 ust. 1 pkt. 54 lit. b tj. „zabudowa przemysłowa w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi,.....” rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko -Dz. U. z 2019 r., poz. 1839).

Organy gminy przed uchwaleniem miejscowego planu mają bezwzględny obowiązek wcześniej przed uchwaleniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, doprowadzić do zgodności projektu planu miejscowego z ustaleniami studium, natomiast w omawianym przypadku na terenie gruntów ornych (i częściowo leśnych) zlokalizowane będzie przedsięwzięcie o charakterze przemysłowym.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie przypomina, że zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r., o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293) tj.:

- z art. 10 ust. 2a „Jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu; w studium ustala się ich rozmieszczenie.”
- z art. 15 ust. 3 pkt 3a - „3. W planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb:
3a) granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko;”

Wobec powyższego Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie stoi na stanowisku, że omawiana inwestycja, polegająca na Budowie Elektrowni Słonecznej tj. montażu wolnostojących ogniw fotowoltaicznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą o łącznej mocy do 1MW, zlokalizowana na obszarze powyżej 1,0ha (działka o pow. ok. 6,1718ha z powierzchnią faktycznie zajęta przez inwestycję do 1,90ha

jak wynika z RAPORTU) winna być uwzględniona w „STUDIUM” oraz w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy, a nie realizowana na podstawie decyzji o warunkach zabudowy. Tym bardziej że w sąsiedztwie omawianej działki też planuje się usytuowanie elektrowni słonecznych, tj. na działce o nr ew. 82 (obręb 8), oraz na działce o nr ew. 81 (obręb 8).

Zdaniem PPIS w Oławie realizacja zamierzeń polegających na lokalizacji elektrowni słonecznych na wymienionych wyżej terenach wymaga sporządzenia zmian zarówno w studium jak również uchwalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, których ustalenia zgodnie z wymogami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie mogą być sprzeczne z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium. Zapisy art. 20 ust. 1 ustawy z 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zobowiązują radę gminy do uchwalenia planu miejscowego, po stwierdzeniu jego zgodności, braku sprzeczności z ustaleniami studium.

Biorąc pod uwagę, wątpliwą zgodność zakresu planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami obowiązującego Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Jelcz-Laskowice, który wprawdzie nie jest aktem prawa miejscowego, jednakże stanowi dokument wiążący dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych, zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r., o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (*Dz. U. z 2020 r. poz. 293*), biorąc pod uwagę również degradację terenów gruntów ornych w trakcie 29-letniej eksploatacji elektrowni słonecznej - Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie postanowił jak na wstępie.

Dla informacji podaję:

1. Burmistrz Jelcza-Laskowic pismem z dnia 19 marca 2021 r., znak: SO.6220.9.2021.2214 (otrzymanym w PSSE w Oławie w dniu 25.03.2021 r.) zwrócił się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oławie o wyrażenie opinii w sprawie realizacji przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach nr 141, 142, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina II)”, przedkładając stosowne dokumenty, w tym Raport o oddziaływaniu na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach nr 141, 142, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina II)”, opracowany w marcu 2021 r., przez Panią Edytę Wójcik.
2. Burmistrz Jelcza-Laskowic, jako organ przeprowadzający ocenę oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach nr 141, 142, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina II)”, wydał postanowienie z dnia 27 maja 2020 r., znak sprawy: SO.6220.3.2020.4207, w którym stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, planowanego przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach nr 141, 142, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina II)”, oraz określił zakres raportu dla tego przedsięwzięcia.
3. Burmistrz Jelcza-Laskowic w swoim piśmie z dnia 02 marca 2020 r., znak: SO.6220.4.2020.2217 (otrzymanym w PSSE w Oławie w dniu 11.03.2020 r.), skierowanym do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oławie (na etapie wydawania opinii w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla omawianego zadania inwestycyjnego), zakwalifikował omawiane przedsięwzięcie do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (*Dz. U. z 2019 r., poz. 1839*), tj. zapisu zawartego w:
-§ 3 ust. 1 pkt. 54 lit. b wyżej cytowanego rozporządzenia (tj. „zabudowa przemysłowa w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż:
a) 0,5ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy,
b) 1ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a
- przy czym przez powierzchnię zabudowy rozumie się powierzchnię terenu zajętą przez obiekty budowlane oraz pozostałą powierzchnię przeznaczoną do przekształcenia w wyniku realizacji przedsięwzięcia”).

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie na tym etapie postępowania w swoim postanowieniu z dnia 16 kwietnia 2020 r. znak: ZNS.610.05.2020.IJ, wyraził opinię o potrzebie

przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działkach nr 141, 142, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina II)” - (na podstawie art. 3 pkt 2, art. 10 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 o Państwowej Inspekcji Sanitarnej - Dz. U. z 2019 r. poz. 59, art. 78 ust. 1 pkt 2, art. 64 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko - Dz. U. z 2018 r. poz. 2081).

Pouczenie:

Na niniejsze postanowienie nie służy zażalenie.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie, wnosi o udostępnienie przez Burmistrza Jelcza-Laskowic wszystkim Stronom postępowania, stanowiska PPIS w Oławie zawartego w niniejszym postanowieniu.

Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Oławie

Małgorzata Sienkiewicz

Dokument podpisany elektronicznie

OTRZYMUJĄ:

1. Burmistrz Jelcza-Laskowic, ul. Witosa 24, 55-200 Jelcz-Laskowice. <um.info@jelcz-laskowice.pl>
2. Elektrownia PV 51 Sp. z o.o. ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa
3. Pełnomocnik Inwestora: Pani Ewa Wójcik - Elektrownia PV 51 Sp. z o.o. ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa e-mail: edyta.wojcik@rpower.solar
4. Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu, ul. M. Curie-Skłodowskiej 73/77 50-950 Wrocław e-mail: zns@wsse.wroc.pl
5. ZNS w/m.

Sprawę prowadzi: mgr inż. Irena Januszkiewicz