



Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie
Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Oławie

ul. Warszawska 5, 55-200 Oława
tel. +48 222 500 115
e-mail.: psse.olawa@pis.gov.pl;



Oława, dnia 20 kwietnia 2021 r.

ZNS.9022.5.612.02.2021.IJ

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 3 pkt 2 lit. a, art. 10 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 195), art. 78 ust. 1 pkt 2, art. 77 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 6 i 7 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247)

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie po zapoznaniu się z:

- pismem Burmistrza Jelcza-Laskowice z dnia 19 marca 2021 r., znak: SO.6220.8.2021.2213 (otrzymanym w PSSE w Oławie w dniu 25.03.2020 r.) z dołączonym „Raportem o oddziaływaniu na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce 82 (obręb 0008) w miejscowości Kopalina, Gmina Jelcz - Laskowice (proj. Kopalina I), opracowanym w marcu 2021 r., przez Panią Edytę Wójcik;
- kompletem dokumentów przesłanych przy pismach Burmistrza Jelcza-Laskowice
-z dnia 02 marca 2020 r., znak: SO.6220.3.2020.2215 (otrzymanym w PSSE w Oławie w dniu 11.03.2020 r.),
-z dnia 01 kwietnia 2020 r., znak: SO.6220.11.2020.3091 (otrzymanym w PSSE w Oławie w dniu 07.04.2020 r.)
na etapie wydawania opinii w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla omawianego zadania inwestycyjnego;

dotyczącym: zaopiniowania warunków realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla zadania inwestycyjnego pod nazwą:

„Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr 82, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gmina Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina I)”

Lokalizacja inwestycji: działka nr 82 obręb 0008 - KOPALINA,
gmina Jelcz-Laskowice

Inwestor: Elektrownia PV 50 Sp. z o.o.
ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa

Pełnomocnik Inwestora: Pani Edyta Wójcik (pełnomocnictwo z dnia 22 lutego 2021 r.)
Elektrownia PV 50 Sp. z o.o.
ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa

opiniuje negatywnie

środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr 82, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gmina Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina I)”

Uzasadnienie:

Po przeanalizowaniu dokumentów przesłanych przy wyżej zacytowanych pismach w tym w szczególności po zapoznaniu się z „Raportem o oddziaływaniu na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce 82 (obręb

0008) w miejscowości Kopalina, Gmina Jelcz - Laskowice (proj. Kopalina I), opracowanym w marcu 2021 r., przez Panią Edytę Wójcik- z których wynika, że mamy do czynienia z zadaniem inwestycyjnym polegającym na budowie elektrowni słonecznej mocy do 1,0 MW planowanej do realizacji na działce o nr ew. 82 (obręb 0008) w miejscowości Kopalina, Gmina Jelcz - Laskowice (proj. Kopalina I).

Działka o nr ew. 82 w miejscowości Kopalina posiada powierzchnię ok. 3,06ha i stanowi zgodnie z wypisem z ewidencji gruntów grunty w klasach: grunty orne RIVa, RIVb, RV, RVI. Przedmiotowe przedsięwzięcie usytuowane zostanie na gruntach ornych klasy RIVa, RIVb, RV, RVI. Powierzchnia faktycznie zajęta przez inwestycję będzie miała powierzchnię do 1,90ha.

Bezpośrednie sąsiedztwo projektowanej inwestycji przedstawia się następująco:

- od strony północnej - grunty orne;
- od strony zachodniej - graniczy z gruntami ornymi,
- od strony południowej inwestycja graniczy z gruntami ornymi;
- od strony wschodniej inwestycja graniczy z drogą i dalej gruntami ornymi.

Na działkach o nr ew. 141, 142 (obręb 8) w miejscowości Kopalina, na południowy - wschód od przedmiotowej inwestycji, planowane są do wybudowania elektrownie fotowoltaiczne o mocy do 1 MW każda należące do tego samego inwestora. Każda z elektrowni będzie posiadała osobną stację transformatorową, ogrodzenie. Również na działce o nr ew. 81 (obręb 8) planowana jest do wybudowania elektrownia słoneczna należąca do innego przedsiębiorcy.

Działka nr 82, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, na której planowane jest posadowienie przedmiotowych ogniw fotowoltaicznych nie jest objęta ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (*co potwierdza zaświadczenie Burmistrza Miasta i Gminy Jelcz - Laskowice z dnia 14 września 2020 r. o braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego*), w związku z powyższym niniejsze postępowanie prowadzone jest na etapie przed uzyskaniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu art.72 ust.1 pkt 3 (*wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem: decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu - wydawanej na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;*)

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie swe negatywne stanowisko w powyższej sprawie uzasadnia następująco:

Na wstępie wypada przypomnieć, że jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ właściwy do wydania tej decyzji zasięga opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w odniesieniu do innych, niż wskazane w art. 78 ust.1 pkt 1 przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, w zakresie zadań określonych dla tych organów w ustawie z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Z przedstawionego Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Oławie (dalej: PPIS w Oławie) Raportu oddziaływania na środowisko wyżej wskazanego przedsięwzięcia, wynika, że jest ono zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko i jako takie przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia jest wymagana opinia między innymi PPIS w Oławie.

Zaznaczyć wypada w tym miejscu, że ustawodawca wprowadził wyraźnie rozróżnienie pomiędzy uzgodnieniem, a opinią. Opinia, w przeciwieństwie do uzgodnienia, nie jest formą o znaczeniu stanowczym, bowiem nie wiąże organu administracyjnego rozstrzygającego sprawę. Jednocześnie jest ona ważnym czynnikiem przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, na którą składa się nadto zgromadzony materiał dowodowy, wyniki uzgodnień oraz postępowania z udziałem społeczeństwa.

Ustawodawca w art.77 ust. 2 pkt: 1), 2), 3) wymienił zasadnicze dokumenty, które należy przedłożyć do analizy organom uzgadniającym i opiniującym warunki realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i są to odpowiednio:

- 1) wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
- 2) raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
- 3) wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, albo informację o jego braku;...”

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko jest jednym z zasadniczych dokumentów występujących w procedurze przeprowadzania oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, jego głównym celem jest ustalenie wszystkich potencjalnych zagrożeń, związanych z realizacją planowanego przedsięwzięcia zgodnie z wymaganiami prawa ochrony środowiska.

Natomiast dokument wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, stanowi istotny dokument planistyczny, a jego brak nie oznacza, że w opinii wydawanej przez inspekcję sanitarną należy pomijać tematykę planowania i zagospodarowania przestrzennego gminy. Tym bardziej, że inspekcja sanitarna jest organem przywołanym do opiniowania i uzgadniania dokumentów planistycznych zarówno w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247) jak i w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r., poz. 293)

Jak wynika z zaświadczenia z dnia 14 września 2020 r., znak:RI.IA.6727.Z.274.2020.7208 wydanego przez Burmistrza Jelcza-Laskowice:

- Gmina Jelcz-Laskowice nie posiada miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru lokalizacji działki nr ewid.82 AM-1 obręb Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice,
- Zgodnie ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Jelcz-Laskowice, zatwierdzonym uchwałą Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach Nr XLII/253/2005 z dnia 23 listopada 2005 r., i obowiązującym od dnia 1 grudnia 2005 r., działka nr ewid.82 AM-1 obręb Kopalina, gm. Jelcz-Laskowice położona jest w terenie oznaczonym na rysunku „studium” jako:

„R-tereny rolnicze wyłączone z zainwestowania”

A zatem w obowiązującym Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Jelcz-Laskowice wymieniona działka nr 82, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, położona jest na terenie rolniczym wyłączony z zainwestowania (tj. na obszarze przeznaczonym głównie na grunty orne), a nie na terenie przemysłowym. Wobec powyższego zdaniem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oławie, zgodnie z zasadą **zgodności** (art. 15 i art. 20 ust. 1 - ustawy z dnia 27 marca 2003r. o zagospodarowaniu przestrzennym - Dz. U. z 2020 r., poz. 293) **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ze studium**, istnieje konieczność umieszczania zapisów zawartych w obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jelcz-Laskowice w przyszłym planie miejscowym, co w przypadku lokalizacji na omawianym terenie rolniczym inwestycji o charakterze **przemysłowym** (dodatkowo zaliczonym do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko) nie będzie możliwe.

Organy gminy przed uchwaleniem miejscowego planu mają bezwzględny obowiązek wcześniej przed uchwaleniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, doprowadzić do zgodności projektu planu miejscowego z ustaleniami studium, natomiast w omawianym przypadku na terenie gruntów ornych zlokalizowane będzie przedsięwzięcie o charakterze przemysłowym.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie przypomina, że zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r., o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293) tj.:

- z art. 10 ust. 2a „Jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu; w studium ustala się ich rozmieszczenie.”
- z art. 15 ust. 3 pkt 3a „3. W planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb:
3a) granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko;”

Wobec powyższego Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie stoi na stanowisku, że omawiana inwestycja, polegająca na Budowie Elektrowni Słonecznej tj. montażu wolnostojących ogniw fotowoltaicznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą o łącznej mocy do 1MW, zlokalizowana na obszarze powyżej 1,0ha (działka o pow. ok. 3,06ha z powierzchnią faktycznie zajęta przez inwestycję do 1,90ha jak wynika z RAPORTU) winna być uwzględniona w „STUDIUM” oraz w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy, a nie realizowana na podstawie decyzji o warunkach zabudowy. Tym bardziej że w sąsiedztwie omawianej działki też planuje się usytuowanie elektrowni słonecznych, tj. na działkach o nr ew. 141, 142 (obręb 8), oraz na działce o nr ew. 81 (obręb 8).

Zdaniem PPIS w Oławie realizacja zamierzeń polegających na lokalizacji elektrowni słonecznych na wymienionych wyżej terenach wymaga sporządzenia zmian zarówno w studium jak również uchwalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, których ustalenia zgodnie z wymogami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie mogą być sprzeczne z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium. Zapisy art. 20 ust. 1 ustawy z 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zobowiązują radę gminy do uchwalenia planu miejscowego, po

stwierdzeniu jego zgodności, braku sprzeczności z ustaleniami studium.

Biorąc pod uwagę, wątpliwą zgodność zakresu planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami obowiązującego Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Jelcz-Laskowice, który wprawdzie nie jest aktem prawa miejscowego, jednakże stanowi dokument wiążący dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych, zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r., o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293), biorąc pod uwagę również degradację terenów gruntów ornych w trakcie 29-letniej eksploatacji elektrowni słonecznej - Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie postanowił jak na wstępie.

Dla informacji podaję:

1. Burmistrz Jelcza-Laskowice pismem z dnia 19 marca 2021 r., znak: SO.6220.8.2021.2213 (otrzymanym w PSSE w Oławie w dniu 11.03.2020 r.) zwrócił się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oławie o wyrażenie opinii w sprawie realizacji przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr 82, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gmina Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina I)”, przedkładając stosowne dokumenty, w tym Raport o oddziaływaniu na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce 82 (obręb 0008) w miejscowości Kopalina, Gmina Jelcz - Laskowice (proj. Kopalina I), opracowany w marcu 2021 r., przez Panią Edytę Wójcik.
2. Burmistrz Jelcza-Laskowice, jako organ przeprowadzający ocenę oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr 82, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gmina Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina I), wydał postanowienie z dnia 27 maja 2020 r., znak sprawy: SO.6220.3.2020.4, w którym stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, planowanego przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr 82, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gmina Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina I)” oraz określił zakres raportu dla tego przedsięwzięcia.
3. Burmistrz Jelcza-Laskowice w swoim piśmie z dnia 02 marca 2020 r., znak: SO.6220.3.2020.2215 (otrzymanym w PSSE w Oławie w dniu 11.03.2020 r.), skierowanym do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oławie (na etapie wydawania opinii w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla omawianego zadania inwestycyjnego), zakwalifikował omawiane przedsięwzięcie do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839), tj. zapisu zawartego w:
-§ 3 ust. 1 pkt. 54 lit. b wyżej cytowanego rozporządzenia (tj. „zabudowa przemysłowa w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż:
a) 0,5ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art.6 ust.1 pkt 1-5,8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy,
b) 1ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a
- przy czym przez powierzchnię zabudowy rozumie się powierzchnię terenu zajętą przez obiekty budowlane oraz pozostałą powierzchnię przeznaczoną do przekształcenia w wyniku realizacji przedsięwzięcia”).

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie na tym etapie postępowania w swoim postanowieniu z dnia 16 kwietnia 2020 r. znak: ZNS.610.04.2020.IJ, wyraził opinię o potrzebie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznej wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce nr 82, obręb 0008 w miejscowości Kopalina, gmina Jelcz-Laskowice (proj. Kopalina I)” (na podstawie art. 3 pkt 2, art. 10 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 59), art. 78 ust. 1 pkt 2, art. 64 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko - Dz. U. z 2018 r. poz. 2081).

Pouczenie:

Na niniejsze postanowienie nie służy zażalenie.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie, wnosi o udostępnienie przez Burmistrza Jelcza-Laskowice wszystkim Stronom postępowania, stanowiska PPIS w Oławie zawartego w niniejszym postanowieniu.

Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Oławie

Małgorzata Sienkiewicz

Dokument podpisany elektronicznie

OTRZYMUJĄ:

1. Burmistrz Jelcza-Laskowice, ul. Witosa 24, 55-200 Jelcz-Laskowice.
<um.info@jelcz-laskowice.pl>
2. Elektrownia PV 50 Sp. z o.o. ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa
3. Pełnomocnik Inwestora: Pani Ewa Wójcik - Elektrownia PV 50 Sp. z o.o.
ul. Puławska 2, 02-566 Warszawa
e-mail: edyta.wojcik@rpower.solar
4. Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu,
ul. M. Curie-Skłodowskiej 73/77 50-950 Wrocław
e-mail: zus@wsse.wroc.pl
5. ZNS w/m.

Sprawę prowadzi: mgr inż. Irena Januszkiewicz

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie, działając jako administrator danych osobowych, zawiadamia osoby których dane osobowe przetwarza, że informacje o jakich mowa w art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz.UE.L Nr 119, str. 1) - RODO, zostały zamieszczone na stronie BIP PSSiE w Oławie: http://psse.olawa.ibip.wroc.pl/public/get_file_contents.php?id=190401