

Uchwała Nr IV/175/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 września 2014 r.

o możliwości spłaty przez Gminę Jelcz-Laskowice kredytu długoterminowego w wysokości 10.000.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2014

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 st. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Henryk Kamieniecki – przewodniczący;
- 2) Lucyna Hanus – członek;
- 3) Bartosz Zawadzki – członek,

wyduje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Jelcz-Laskowice kredytu długoterminowego w wysokości 10.000.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2014.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Nr XLII.307.2013 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta i gminy Jelcz-Laskowice na 2014 r. ze zmianami,
- 2) uchwały Nr XLII.306.2013 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta i gminy Jelcz-Laskowice 2014 r. ze zmianami,
- 3) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2012 i 2013 oraz I półrocze 2014 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2013 Gmina Jelcz-Laskowice zrealizowała dochody w wysokości 70.174.076 zł, w tym dochody majątkowe 4.937.965 zł (odpowiednio 104,7% i 117,3% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 66.199.683 zł, w tym majątkowe 16.835.145 zł (odpowiednio 90,5% i 93,9% wielkości planowanych), w wyniku realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 15.871.573 zł (przy planowanym 7.557.789 zł); rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 3.974.393 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 6.154.992 zł), a zadłużenie Gminy uległo obniżeniu o 3.804.993 zł i na koniec roku wyniosło 6.289.995 zł, co stanowiło 9% wykonanych dochodów. Wykonane dochody były o 2.066.909 zł (2,8%) niższe od wykonanych w 2012 r., a wydatki wyższe o 7.766.649 zł (13,3%), w tym majątkowe wyższe o 5.875.286 zł.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2014 określono dochody w wysokości 65.801.530 zł (bieżące 59.186.946 zł i majątkowe 6.614.584 zł) i wydatki w wysokości 87.178.422 zł (bieżące 57.269.953 zł i majątkowe 29.908.469 zł). Źródła finansowania deficytu w wysokości 21.376.892 zł i przypadających w roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji w wysokości 2.624.992 zł określono w przychodach pochodzących z kredytu w wysokości 15.000.000 zł (w tym wnioskowany na kwotę 10.000.000 zł) oraz z nadwyżek środków z lat ubiegłych w wysokości 9.001.884 zł.

Z realizacji budżetu za I półrocze 2014 r. Gmina uzyskała dochody w wysokości 36.435.914 zł (55,7% wielkości planowanej) i wykonała wydatki w wysokości 30.924.434 zł, w tym majątkowe w

wysokości 5.058.245 zł (odpowiednio 36% i 17,5% wielkości planowanej) oraz dokonała spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji w wysokości 999.996 zł (38,1% wielkości planowanej).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2014–2024 zadłużenie Gminy na koniec 2014 roku określono w kwocie 18.624.988 zł, a w kolejnych latach w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy oraz uchwale budżetowej na rok 2014 w wysokości 18.624.988 zł uzyskała pozytywną opinię Składu Orzekającego Izby (uchwała nr IV/42/2014 z 29 stycznia 2014 roku).

Planowane w 2014 r. spłaty zobowiązań w kwocie 2.624.992 zł powiększone o należne w tym roku odsetki w kwocie 655.000 zł, stanowią 5% planowanych dochodów, a w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2015–2022) ulegają obniżeniu z 6,9% w 2015 r. do 2,2% w 2022 roku. Z przyjętych wielkości wynika, że w latach 2014–2024 relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami do dochodów nie przekracza wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań, obliczonego według wzoru z art. 243 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskaźnik ekonomicznej zdolności spłaty zobowiązań przez Gminę Jelcz-Laskowice obliczony z realizacji budżetu w latach 2011–2013 wynosi 23,7% wykonanych dochodów, a z wielkości przyjętych na rok 2014 i kolejne lata wynika możliwość jego utrzymania na poziomie po wyżej 8,4% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach zaciągnięcie przez Gminę Jelcz-Laskowice zobowiązania, będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki