

**UCHWAŁA Nr XLIII . 319 . 2014**  
**Rady Miejskiej w Jelczu - Laskowicach**  
**z dnia 24 stycznia 2014 roku**

**w sprawie** rozpatrzenia wezwania z dnia 27 listopada 2013r. do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie w całości uchwały Nr XXVIII.204.2012 Rady Miejskiej w Jelczu – Laskowicach z dnia 26 października 2012r., oraz uchwały Nr XXXVII.275.2013 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 26 lipca 2013r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 101 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( tekst jednolity Dz.U.2013 r. poz. 594 z późn. zm. )

**Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach uchwala, co następuje :**

**§ 1**

Uznać za bezzasadne wezwanie z dnia 27 listopada 2013r. gdyż:

- 1) uchwała Nr XXVIII.204.2012 Rady Miejskiej w Jelczu – Laskowicach z dnia 26 października 2012r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla terenu położonego w obrębie Laskowice, gm. Jelcz-Laskowice nie narusza prawa, wobec czego brak jest podstaw prawnych do jej uchylenia.
- 2) uchwała Nr XXXVII.275.2013 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 26 lipca 2013r. w sprawie zmiany uchwały nr XXVIII.204.2012 Rady Miejskiej w Jelczu – Laskowicach z dnia 26 października 2012r. w sprawie przystąpienia do sporządzania Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla terenu położonego w obrębie Laskowice, gm. Jelcz-Laskowice „MPZP Plac Jana Pawła II” została uchylona uchwałą Nr XXXIX.287.2013 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 27 września 2013r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII.204.2012 Rady Miejskiej w Jelczu – Laskowicach z dnia 26 października 2012r. w sprawie przystąpienia do sporządzania MPZP dla terenu położonego w obrębie Laskowice, gm. Jelcz-Laskowice MPZP Plac Jana Pawła II.

**§ 2**

Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY MIEJSKIEJ**  
*Henryk Koch*

## UZASADNIENIE

W dniu 27 listopada 2013r. do Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach wpłynęło wezwanie z dnia 27 listopada 2013r., do usunięcia naruszenia prawa poprzez:

- uchylenie w całości uchwały Nr XXVIII.204.2012 Rady Miejskiej w Jelczu – Laskowicach z dnia 26 października 2012r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla terenu położonego w obrębie Laskowice, gm. Jelcz-Laskowice;
- uchylenie w całości uchwały Nr XXXVII.275.2013 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 26 lipca 2013r. w sprawie zmiany uchwały nr XXVIII.204.2012 Rady Miejskiej w Jelczu – Laskowicach z dnia 26 października 2012r. w sprawie przystąpienia do sporządzania Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla terenu położonego w obrębie Laskowice, gm. Jelcz-Laskowice „MPZP Plac Jana Pawła II”,

które zostało zarejestrowane w dzienniku korespondencyjnym pod numerem: NBR.1441.2013. Komisja Samorządu i Prawa na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2014r.:

- w wyniku analizy wezwania z dnia 27 listopada 2013r.,
- po zapoznaniu się ze stanowiskiem prawnym z dnia 06 grudnia 2013r.;
- w wyniku wyjaśnień udzielonych przez Radcę Prawnego Andrzeja Woźniaka,

ustaliła, co następuje:

W myśl art. 18 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 14 ust. 1,2 i 5 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2012r., poz. 647 ze zm.) do kompetencji rady gminy należy, między innymi: uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania dla terenów położonych na obszarze naszej Gminy, a zatem również zmiany tego rodzaju planów.

Powstaje zatem kwestia prawna czy wzywającemu przysługuje prawo do zakwestionowania w/w uchwał Rady Miejskiej w ewentualnym postępowaniu sądowo – administracyjnym. W tym zakresie wyjaśnić wypada, iż wprawdzie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 ze zm.) przewiduje, że:

**„Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.”**

Niemniej podkreślić wypada, że w w/w piśmie wzywający nie wykazał żadnego interesu prawnego w zakwestionowaniu przedmiotowych uchwał Rady Miejskiej. Podkreślić przy tym trzeba, że w utrwalonym już orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego wskazuje się jednoznacznie, iż w postępowaniu sądowo – administracyjnym z art. 101 ustawy o samorządzie gminnym wnoszący skargę musi się wykazać nie tylko interesem prawnym lub uprawnieniem, ale jednoczesnym naruszeniem tego interesu lub uprawnienia gdyż dopiero naruszenie interesu prawnego lub uprawnienia wnoszącego skargę na uchwałę (zarządzenie) organu gminy otwiera drogę do merytorycznego rozpoznania skargi. Podkreślić także wypada, że interes prawny skarżącego, do którego wprost nawiązuje art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, musi wynikać z normy prawa materialnego kształtującej sytuację prawną wnoszącego skargę. W orzecznictwie i doktrynie eksponuje się przede wszystkim bezpośredniość, konkretność i realny charakter interesu prawnego strony kształtowanego aktem stosowania prawa materialnego. Przy takim związku należy eliminować sytuacje, w których dopiero kolejne skutki wcześniejszej konkretyzacji normy prawnej w odniesieniu do jednego podmiotu, pośrednio wpływają na sytuację prawną drugiego podmiotu, wynikającą z zastosowania w stosunku do niego innej już normy prawnej. W niniejszej sprawie wzywający nie posiada tego rodzaju interesu prawnego, poprzestając na wskazaniu swego interesu faktycznego polegającego na jego subiektywnym przekonaniu, iż zakwestionowane przez niego uchwały Rady Miejskiej rażąco naruszają aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz są one sprzeczne z wcześniejszą uchwałą Nr XLII/253/2005

Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 23 listopada 2005r. w sprawie przyjęcia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jelcz-Laskowice.

W tej sytuacji stwierdzić wypada, że wbrew zarzutom zgłoszonym w treści pisma – wezwania z dnia 27 listopada 2013r. w/w uchwały zostały podjęte w oparciu o prawidłowe podstawy prawne. Natomiast okoliczność, że w obowiązującym dotychczas Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Jelcz-Laskowice wyłączono pewne obszary nie oznacza, że w odrębnym trybie Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach nie można przystąpić do sporządzania odrębnych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych na obszarze miasta i gminy Jelcz-Laskowice – oczywiście z zachowaniem całości odrębnej procedury uchwalania tego rodzaju planów.

Mając na uwadze wszystkie wskazane powyżej okoliczności oraz powołane przepisy prawa wywieść wypada oczywisty wniosek, iż pisemne wezwanie z dnia 27 listopada 2013r. do usunięcia naruszenia prawa przez Radę Miejską w Jelczu-Laskowicach jest bezzasadne pod względem prawnym, jak również faktycznym.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

*Henryk Koch*  
Henryk Koch